

Obserwacja procesu legislacyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw

<http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/238150>

Projekt podlegał obserwacji od 28 listopada 2014 roku do 15 lutego 2015 roku

Projekt został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (dalej „wykaz prac RM”) 14 lutego 2014 i oznaczony numerem UD147. Organem odpowiedzialnym za opracowanie projektu oraz przedłożenie projektu Radzie Ministrów jest Minister Zdrowia (MZ). Jako osobę odpowiedzialną wskazano Podsekretarza Stanu w MZ Pana Cezarego Rzemka.

Zgodnie z informacjami podanymi we wspomnianym wykazie, projektowana ustawa odpowiada na konkretne potrzeby wymienione w sześciu punktach, a każdemu problemowi przyporządkowano sposób jego rozwiązania. Do projektu **nie przygotowano założeń** oraz nie przeprowadzono lub nie udostępniono dokumentacji z konsultacji poprzedzających przygotowanie projektu. W rejestrze zmian w serwisie Rządowego Procesu Legislacyjnego (dalej „RPL”¹) określono atrybut o treści „projekt zwolniony z obowiązku opracowywania założeń, wynikający z Planu Prac Rządu”.

W uzasadnieniu znajduje się zapis: „w okresie obowiązywania ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym **dokonano analizy funkcjonowania systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne**. Z powyższej analizy wynika, że niezbędnym jest dokonanie zmian, które są proponowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw.”

21 sierpnia 2014 w RPL zostały udostępnione pliki zawierające projekt wraz z uzasadnieniem i Oceną Skutków Regulacji (dalej „OSR”) w wersji edytowalnej i nieedytowalnej. Pismo zapraszające do wyrażenia opinii, z załączonym projektem ustawy, datowane na 19 sierpnia 2014, a udostępnione w RPL 20 sierpnia 2014, zostało skierowane do 73 podmiotów. W treści zaproszenia wskazano jako podstawę prawną §35 Regulaminu pracy Rady Ministrów, w którym określone zostały uzgodnienia z członkami Rady Ministrów, Szefem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz z Rządowym Centrum Legislacji. Z listy adresatów wynika, że omawiane zaproszenie do wyrażenia opinii obejmuje także podmioty wskazane w §36 ust.1 Regulaminu, co potwierdza umieszczenie tego samego pliku w zakładce „**konsultacje**”. Wśród 73 adresatów znajdowały się 33 podmioty inne niż organy administracji. Jako termin zgłaszania uwag wskazano 19 września 2014. W katalogu „konsultacje” w serwisie RPL **zostały umieszczone 32 pliki ze zgłoszonymi uwagami**. Większość z nich zostało umieszczone 24 września 2014 i 3 października 2014. Ostatnie uwagi zostały umieszczone 14 listopada 2014. **Do 14 lutego 2015 nie zostały udostępnione pisma zawierające odniesienie się wnioskodawcy do uwag**. Projekt nie został udostępniony na rządowym portalu konsultacji publicznych pod nazwą konsultacje.gov.pl.

W katalogu „uzgodnienia” w serwisie RPL zostało umieszczone 30 plików ze zgłoszonymi uwagami. Większość z nich zostało umieszczone 17 września 2014, 24 września 2014 i 3 października 2014. Ostatnie uwagi zostały dodane 20 października 2014. Po tej dacie nie upubliczniono **żadnych nowych dokumentów** w ramach obserwowanego procesu legislacyjnego.

Podsumowanie i rekomendacje:

Tworzenie projektu nowelizacji oparte na analizie obowiązującej ustawy jest racjonalnym zalecanym rozwiązaniem. W uzasadnieniu do projektu należy zawrzeć informacje, dzięki którym wspomniana analiza zostanie zidentyfikowana i odnaleziona.

1 <http://legislacja.rcl.gov.pl/>

Termin na wyrażenie opinii wyznaczony na 30 dni przekracza minimalny termin wskazany w Regulaminie prac Rady Ministrów i jest obiektywnie uzasadniony.

Brak odpowiedzi na zgłoszone uwagi od ponad 5 miesięcy jest niezgodne z zasadą responsywności (jedną z Siedmiu Zasad Konsultacji²), która zakłada, że każdemu, kto zgłosi opinię, należy się merytoryczna odpowiedź w rozsądnym terminie, co nie wyklucza odpowiedzi zbiorczych.

Zalecanym narzędziem do prowadzenia konsultacji publicznych jest rządowy portal konsultacji publicznych pod nazwą konsultacje.gov.pl³. Projekt nie został tam udostępniony.

14 lutego 2015

Kinga Polubicka

2 https://mac.gov.pl/files/7_zasad_30-04.pdf

3 <http://konsultacje.gov.pl>